

**Доклад
о развитии института оценки регулирующего
воздействия и экспертизы в муниципальных
образованиях Воронежской области в 2019 году**

В целях развития на муниципальном уровне процедур оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов (далее – ОРВ) и экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов, в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» разработан и принят закон Воронежской области от 04.08.2014 № 112-ОЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов в Воронежской области».

Порядок проведения ОРВ и экспертизы на муниципальном уровне устанавливается постановлением администрации соответствующего муниципального образования.

В целях анализа текущего состояния и динамики развития ОРВ и экспертиз в муниципальных образованиях области, а также в целях методической поддержки органов местного самоуправления при организации и проведении ОРВ и экспертизы департаментом экономического развития Воронежской области разработаны и утверждены Методические рекомендации по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (приказ департамента экономического развития Воронежской области от 22.04.2019 № 51-13-09/63-О), а также Методика формирования рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в муниципальных образованиях Воронежской области (приказ департамента экономического развития Воронежской области от 26.03.2019 № 51-13-09/45-О).

Кроме того, департамент экономического развития области:

- осуществляет непрерывную консультационную поддержку органов местного самоуправления области по вопросам организации и проведения ОРВ и экспертизы;

- проводит региональные мероприятия, семинары, совещания, круглые столы с представителями предпринимательского и научного сообщества по вопросам развития ОРВ и экспертизы;

- на постоянной основе публикует информацию об ОРВ, региональных мероприятиях, посвященных ОРВ и экспертизе, лучших практиках проведения ОРВ на Информационном портале по ОРВ (orgv.gov.ru);

- организывает работу Портала Воронежской области по ОРВ (pra.govvrn.ru) и обеспечивает его контентное наполнение, регистрацию заинтересованных лиц, а также рассматривает возможность создания на базе портала разделов по ОРВ и экспертизе нормативных правовых актов муниципальных образований области.

В целях выявления, анализа и обобщения лучших муниципальных практик ОРВ и экспертизы, повышения качества и результативности проведения ОРВ и экспертизы в муниципальных образованиях департаментом экономического развития в 2019 году организована работа по формированию рейтинга качества осуществления ОРВ и экспертизы в муниципальных образованиях области.

Департаментом разработана система показателей, позволяющих объективно оценить результаты организации и проведения ОРВ и экспертизы на муниципальном уровне.

На основании системного анализа информации, представленной муниципальными образованиями области, департаментом экономического развития области сделаны следующие выводы.

С 2015 года во всех муниципальных образованиях области приняты нормативные правовые акты, устанавливающие порядок организации и проведения ОРВ и экспертизы, в 2019 году более чем в половине

муниципальных образованиях (18) скорректированы порядки проведения ОРВ в соответствии с новыми методическими рекомендациями.

В большинстве муниципальных образования области ОРВ и экспертиза проводится на систематической основе (30).

В 2019 году подготовлено более 120 заключений об ОРВ (рис. 1) и 98 заключений об экспертизе (рис. 2).



Рисунок 1 – Количество заключений об ОРВ

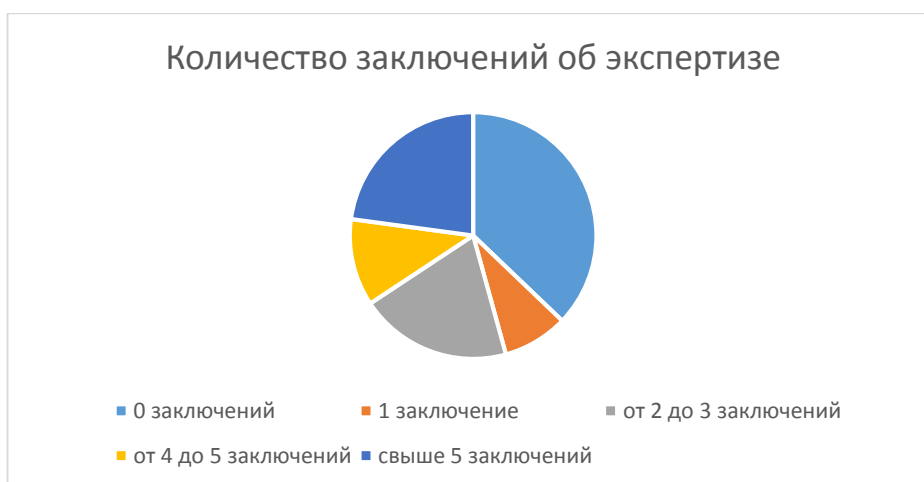


Рисунок 2 – Количество заключений об экспертизе

В 19 муниципальных образованиях в порядках организации и проведения ОРВ и экспертизы предусмотрена процедура урегулирования

разногласий, выявленных в ходе проведения ОРВ проектов нормативных правовых актов и экспертизы действующих нормативных правовых актов.

В 17 муниципальных образованиях ОРВ проводится с учетом степени регулирующего воздействия положений, содержащихся в проекте нормативного правового акта.

Кроме того, следует отметить, что практически во всех муниципалитетах (31) на постоянной основе в открытом доступе на официальных сайтах администраций муниципальных районов и городских округов размещается информация об ОРВ и экспертизе, в том числе о проведении публичных консультаций, что обеспечивает свободный доступ всех заинтересованных лиц для выражения мнения относительно возможных вариантов предлагаемого правового регулирования, а также учет поступивших замечаний и предложений при доработке проектов нормативных правовых актов.

Более чем в половине муниципальных образований (18) заключены соглашения о взаимодействии при проведении ОРВ и экспертизы с представителями предпринимательского сообщества (рис. 3).

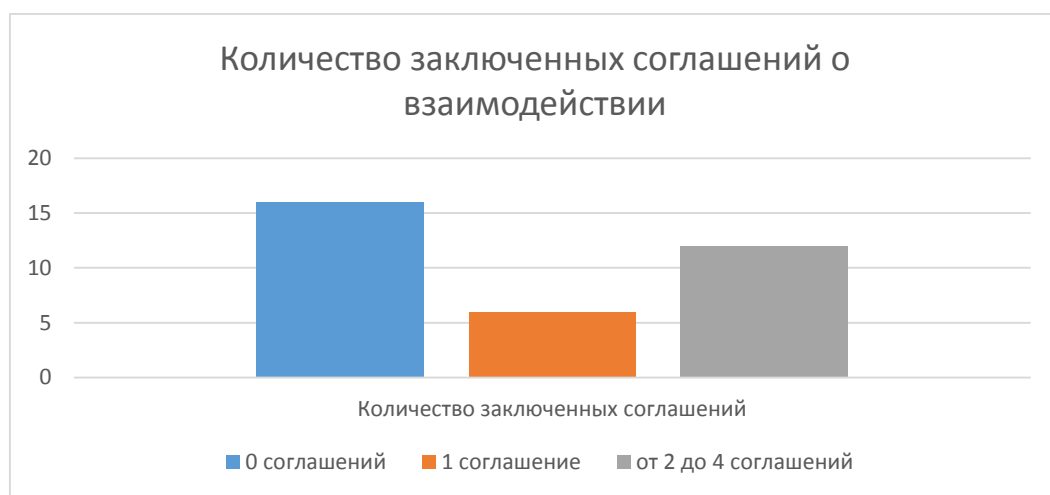


Рисунок 3 –Количество заключенных соглашений о взаимодействии при проведении ОРВ и экспертизы с представителями предпринимательского сообщества

Несмотря на то что в целом можно отметить положительную динамику развития института ОРВ и экспертизы, департаментом выявлен ряд проблем, общих для всех муниципальных образований области.

В частности, несмотря на то, что во всех муниципальных образованиях области на официальных сайтах администраций созданы специальные разделы по ОРВ, они остаются достаточно неинформативными.

Информация размещается бессистемно, разделы по ОРВ достаточно сложно найти, отсутствует общая информация о процедуре и полная нормативная правовая база по ОРВ (есть только порядки проведения об ОРВ).

Принимая во внимание, что основной составляющей процедуры ОРВ являются публичные обсуждения проектов актов, муниципальным образованиям области рекомендуется:

- доработать разделы по ОРВ, то есть создать все необходимые подразделы («общая информация о процедурах», «нормативно-правовая база», «публичные консультации», «заключения об ОРВ», «Заключения об экспертизе»);

- рассмотреть возможность размещения информации об ОРВ и проведения публичных консультаций на портале Воронежской области по ОРВ (<http://npa.govvrn.ru/>), то есть создать специализированные разделы по ОРВ соответствующих муниципальных образований на данном портале.

Кроме того, всем муниципальным образованиям следует обратить внимание на организацию работы с представителями предпринимательского сообщества.

В настоящее время в большинстве муниципалитетов не налажено взаимодействие с предпринимателями, некоммерческими организациями, представляющими и защищающими интересы предпринимателей.

В целях обеспечения принятия качественных управленческих решений, необходимо проводить активную работу с общественными организациями, предпринимателями и иными заинтересованными лицами.

В связи с этим рекомендуется заключить соглашения о взаимодействии при проведении ОРВ и экспертизы с представителями предпринимательского и научного сообщества, систематически проводить на муниципальном уровне мероприятия, посвященные ОРВ.

Органам-разработчикам при подготовке того или иного муниципального нормативного правового акта рекомендуется адресно привлекать к разработке НПА организации, интересы которых разрабатываемый документ затронет в большей степени.

Особое внимание следует обратить на учет мнения общественности при проведении ОРВ. В случае наличия замечаний и предложений каждое мнение должно быть рассмотрено, и направлен аргументированный ответ о возможности внесения соответствующих изменений.

Кроме того в качестве основной проблемы необходимо отметить формальный подход к проведению процедур ОРВ и экспертизы.

Несмотря на то, что обязательность проведения ОРВ и экспертизы на муниципальном уровне была закреплена еще в 2015 году (Федеральный закон Российской Федерации от 02.07.2013 № 176-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 7 и 46 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»), не все муниципальные образования области исполняют эту обязанность в полном объеме.

Например, в ряде муниципальных образований разработаны порядки проведения процедур ОРВ и экспертизы, созданы разделы по ОРВ, утверждены формы документов, но ОРВ и экспертиза нормативных

правовых актов ни разу не проводилась или проводилась, но в отношении только одного проекта (Верхнехавский муниципальный район, Острогожский муниципальный район, Эртильский муниципальный район и городской округ город Нововоронеж).

Кроме того, в целях повышения эффективности и результативности проведения ОРВ и экспертизы на муниципальном уровне, а также тиражирования лучших практик проведения ОРВ рекомендуем муниципальным образованиям организовать межмуниципальное взаимодействие, а также взаимодействие с уполномоченным органом и другими органами государственной власти области.

Рейтинг качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в муниципальных образованиях Воронежской области за 2019 год.

Рейтинг сформирован согласно требованиям Методики формирования рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в муниципальных образованиях Воронежской области, утвержденной приказом департамента экономического развития Воронежской области от 26.03.2019 № 51-13-09/45-О.

В соответствии с Методикой, в зависимости от количества набранных баллов муниципальные образования подразделяются на 4 группы: «высший уровень» (от 70 до 100 баллов), «хороший уровень» (от 50 до 69 баллов), «удовлетворительный уровень» (от 30 до 49 баллов) и «неудовлетворительный уровень» (от 0 до 29 баллов).

При формировании рейтинга анализируется правовое закрепление и практический опыт муниципалитетов сфере ОРВ, информационное сопровождение, а также независимая оценка со стороны представителей бизнес-сообщества.

Основываясь на полученных данных, департамент экономического развития Воронежской области сформировал рейтинг муниципальных

образований по качеству осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы за 2019 год.

ЛИДЕРЫ РЕЙТИНГА	
Место	Муниципальное образование
<u>1</u>	Хохольский муниципальный район
<u>2</u>	Городской округ город Воронеж, Богучарский муниципальный район
<u>3</u>	Верхнемамонский муниципальный район

Высший уровень
Кантемировский муниципальный район
Аннинский муниципальный район
Нижнедевицкий муниципальный район
Хороший уровень
Павловский муниципальный район
Ольховатский муниципальный район
Новоусманский муниципальный район
Борисоглебский г.о.
Терновский муниципальный район
Каширский муниципальный район
Калачеевский муниципальный район
Подгоренский муниципальный район
Бобровский муниципальный район
Таловский муниципальный район
Удовлетворительный уровень
Панинский муниципальный район
Бутурлиновский муниципальный район

Поворинский муниципальный район
Каменский муниципальный район
Верхнехавский муниципальный район
Россошанский муниципальный район
Рамонский муниципальный район
Лискинский муниципальный район
Репьевский муниципальный район
Семилукский муниципальный район
Острогожский муниципальный район
Неудовлетворительный уровень
Петропавловский муниципальный район
Грибановский муниципальный район
Эртильский муниципальный район
Воробьевский муниципальный район
Новохоперский муниципальный район
г.о. Нововоронеж