

**Доклад**  
**о развитии института оценки регулирующего**  
**воздействия и экспертизы в муниципальных**  
**образованиях Воронежской области в 2020 году**

В соответствии со ст. 7 и ст. 46 Федерального закона Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» проекты муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия.

При этом законом субъекта Российской Федерации устанавливается перечень муниципальных районов, муниципальных и городских округов, в которых проведение оценки регулирующего воздействия является обязательным.

В соответствии с Законом Воронежской области от 04.08.2014 № 112-ОЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов в Воронежской области» проведение оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) и экспертизы является обязательным для всех муниципальных образований региона.

В соответствии с постановлением правительства Воронежской области от 18.05.2009 № 394 «Об утверждении Положения о департаменте экономического развития Воронежской области» департамент экономического развития Воронежской области (далее – департамент) является уполномоченным исполнительным органом государственной власти, ответственным за внедрение процедуры ОРВ и выполняющим функции нормативно-правового, информационного и методического обеспечения ОРВ.

Во исполнение настоящего постановления департаментом осуществляется методическое обеспечение проведения ОРВ и экспертизы на муниципальном уровне:

- разработаны и утверждены Методические рекомендации по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов;

- утверждена Методика формирования рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в муниципальных образованиях Воронежской области;

- осуществляется непрерывная консультационная поддержка органов местного самоуправления области по вопросам организации и проведения ОРВ и экспертизы;

- проводятся региональные мероприятия, семинары, совещания, круглые столы с представителями предпринимательского и научного сообщества по вопросам развития ОРВ и экспертизы;

- формируется ежегодный рейтинг оценки качества осуществления ОРВ и экспертизы в муниципальных образованиях области;

- информация об ОРВ и экспертизе размещается на Портале по ОРВ ([pra.govvrn.ru](http://pra.govvrn.ru)) и в региональном разделе федерального информационного портала [org.gov.ru](http://org.gov.ru).

Кроме того, Министерство экономического развития Российской Федерации ежегодно проводит оценку качества осуществления ОРВ и экспертизы в субъектах РФ. Составной частью данной оценки является уровень развития ОРВ в муниципалитетах.

В 2020 году изменилась методика оценки регионов. В новой методике делается акцент на практическое значение проведения ОРВ и экспертизы (количество отрицательных заключений, процент внесения изменений в НПА по результатам проведенных процедур, качество организации работы с представителями бизнеса, количество проведенных региональных (местных) мероприятий, посвященных ОРВ и экспертизе).

Также, следует отметить, что ОРВ – это динамично развивающийся институт, который постоянно совершенствуется и дорабатывается с учетом наработанного практического опыта.

Так, в ноябре 2020 года вступил в силу Федеральный закон Российской Федерации от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Закон № 247-ФЗ), предусматривающий проведение ОРВ проектов нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования.

Под обязательными требованиями понимаются требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Во исполнение Закона № 247-ФЗ разработан проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», который предусматривает проведение ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности.

Вследствие принятия данных законов существенно расширяется предметная сфера проведения ОРВ.

Принятие вышеуказанных законов потребует внесения изменений в действующие нормативные правовые акты, регламентирующие проведение ОРВ и экспертизы (Закон Воронежской области от 04.08.2014 № 112-ОЗ,

методические рекомендации по организации и проведению ОРВ в муниципалитетах, методику формирования рейтинга качества осуществления ОРВ в муниципальных образованиях Воронежской области).

Внесение изменений в областные нормативные правовые акты повлечет за собой необходимость актуализации муниципальных нормативных правовых актов, регламентирующих проведение ОРВ и экспертизы.

В этой связи особую актуальность приобретает анализ и оценка качества проведения ОРВ и экспертизы в муниципалитетах, выявление недостатков и разработка рекомендаций по совершенствованию данных процедур.

На основании приказа департамента экономического развития Воронежской области от 26.03.2019 № 51-13-09/45-О, в целях выявления, анализа и обобщения лучших муниципальных практик ОРВ и экспертизы, повышения качества и результативности проведения ОРВ и экспертизы в муниципальных образованиях департаментом проведена оценка качества осуществления ОРВ и экспертизы на муниципальном уровне, по итогам которой сформирован рейтинг качества осуществления ОРВ и экспертизы в муниципальных образованиях области в 2020 году.

Следует отметить, что 1 муниципальное образование (Воробьевский муниципальный район) не представило необходимую информацию, вследствие чего оценить качество проведения ОРВ и экспертизы в данном муниципальном районе не представляется возможным.

На основании анализа информации, представленной органами местного самоуправления, департаментом сделаны следующие выводы.

Приказом департамента от 22.04.2019 № 51-13-09/63-О утверждены Методические рекомендации по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов.

Настоящим приказом органам местного самоуправления рекомендовано предусмотреть в порядках проведения ОРВ и экспертизы:

- процедуру урегулирования разногласий, выявленных в ходе проведения ОРВ или экспертизы;
- обязательное наличие заключения об ОРВ и экспертизе по результатам проведения данных процедур;
- степень регулирующего воздействия проектов муниципальных НПА.

Проведенный анализ показал, что в 23 муниципальных образованиях области утвержденные порядки проведения ОРВ и экспертизы соответствуют методическим рекомендациям.

В 25 муниципальных образованиях в порядках проведения ОРВ и экспертизы предусмотрена процедура урегулирования разногласий.

В 23 муниципальных образованиях ОРВ проводится с учетом степени регулирующего воздействия.

За 2020 год подготовлено 116 заключений об ОРВ (рис. 1) и 140 заключений об экспертизе (рис. 2).



Рисунок 1 – количество заключений об ОРВ

*Справочно: в 2019 году было подготовлено 120 заключений об ОРВ и 98 заключений об экспертизе.*

*Незначительное сокращение числа проведенных оценок связано с действием ограничительных мер в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (Covid-19) и, как следствие, снижение количества, разрабатываемых муниципальных НПА.*



Рисунок 2 – количество заключений об экспертизе

Следует отметить, что во всех муниципальных образованиях утверждены формы документов, необходимых для проведения ОРВ и экспертизы.

В целях обеспечения свободного доступа всех заинтересованных лиц для выражения мнения относительно возможных вариантов предлагаемого правового регулирования, а также учета поступивших замечаний и предложений при доработке проектов нормативных правовых актов, во всех муниципалитетах на постоянной основе в открытом доступе на официальных сайтах администраций муниципальных районов и городских округов размещается информация об ОРВ и экспертизе, в том числе о проведении публичных консультаций.

В целях организации эффективного взаимодействия органов местного самоуправления с представителями предпринимательского и научного сообществ, в 27 муниципалитетах заключены соглашения о взаимодействии при проведении процедур ОРВ и экспертизы с представителями бизнес-сообщества (рис. 3).

Например: по 4 соглашения о взаимодействии заключено в Богучарском муниципальном районе, Хохольском муниципальном районе, Борисоглебском городском округе.

Соглашения о взаимодействии при проведении ОРВ не заключены в Бобровском, Павловском, Каменском муниципальном районе, Калачеевском, Подгоренском, Острогожском и Воробьевском муниципальных районах.

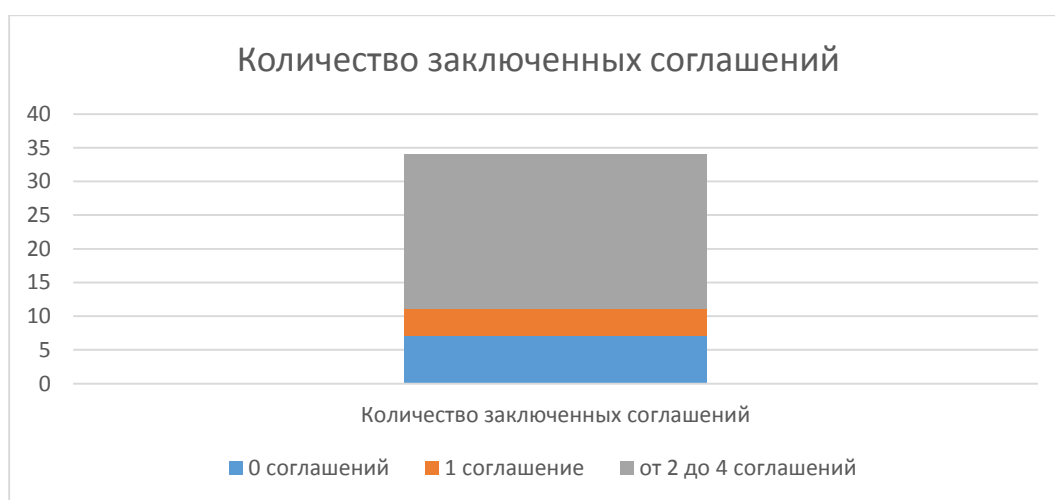


Рисунок 3 – количество заключенных соглашений

В 25 муниципальных образованиях области создан и действует совещательный (консультативный) орган по вопросам ОРВ и экспертизы, в полномочия которого входит рассмотрение вопросов в сфере ОРВ и экспертизы.

Также, следует отметить, что одним из основных этапов ОРВ и экспертизы является обсуждение разрабатываемых проектов НПА



(действующих НПА) со всеми заинтересованными лицами в целях выработки совместных решений.

Методика оценки качества проведения ОРВ и экспертизы в муниципалитетах области включает в себя блок независимой оценки, при которой эксперты, принимающие участие в проведении ОРВ и экспертизы на местном уровне, должны оценить открытость, доступность и полноту размещения информации об ОРВ, учет замечаний и предложений, поступающих в ходе публичных консультаций, организацию работы органов местного самоуправления по вовлечению представителей общественных объединений в процедуру ОРВ.

В этой связи департаментом сформирована единая база независимых экспертов, принимающих участие в проведении ОРВ в муниципальных образованиях области. Следует отметить, что 7 муниципальных образований не представили информацию о независимых экспертах.

Эксперты 7 муниципальных районов оценили качество проведения ОРВ в соответствующих муниципальным образованиях, как организованное на высшем уровне.

Таким образом по сравнению с прошлым годом в некоторых муниципалитетах доработаны порядки проведения ОРВ (Бутурлиновский, Новохоперский, Павловский, Рамонский и Эртильский муниципальные районы и городской округ город Нововоронеж) утверждены необходимые формы документов, практически во всех муниципалитетах заключены соглашения о взаимодействии при проведении процедур, увеличилось количество проведенных экспертиз.

В этой связи по результатам проведенной оценки департаментом сделан вывод о повышении качества организации и проведения ОРВ на муниципальном уровне по сравнению с прошлым годом.

**Рейтинг качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в муниципальных образованиях Воронежской области в 2020 году.**

Для формирования рейтинга используется система показателей, аналогичных показателям, применяемым Минэкономразвития России при формировании рейтинга субъектов Российской Федерации по качеству осуществления ОРВ и экспертизы.

Система показателей сформирована по трем блокам: «Механизм проведения ОРВ и экспертизы», «Методическое и организационное сопровождение», «Независимая оценка».

Каждый из блоков состоит из показателей с присвоенными им удельными весами – баллами, общей суммой 100 баллов.

К основным показателям относятся:

- количество заключений об ОРВ;
- количество заключений об экспертизе;
- соответствие Методическим рекомендациям по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (приказ департамента от 22.04.2019 № 51-13-09/63-О);
- наличие утвержденных форм документов, необходимых для проведения процедур;
- своевременное размещение актуальной информации об ОРВ и экспертизе на официальном сайте администрации муниципального образования;
- проведение мероприятий, посвященных ОРВ и экспертизе;
- наличие заключенных соглашений с представителями предпринимательского сообщества о взаимодействии при проведении ОРВ и экспертизы;
- оценка независимых экспертов.

В соответствии с Методикой оценки качества осуществления ОРВ и экспертизы, в зависимости от количества набранных баллов муниципальные образования подразделяются на 4 группы: «высший уровень» (от 70 до 100 баллов), «хороший уровень» (от 50 до 69 баллов), «удовлетворительный уровень» (от 30 до 49 баллов) и «неудовлетворительный уровень» (от 0 до 29 баллов).

По результатам анализа информации, представленной органами местного самоуправления, департаментом проведена оценка качества осуществления ОРВ и экспертизы на муниципальном уровне, по итогам которой сформирован рейтинг муниципальных образований по качеству осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы за 2020 год.

По итогам проведенной оценки наиболее высокими значениями показателей характеризуется проведение ОРВ в городском округе город Воронеж (1 место), Хохольском муниципальном районе (2 место), Богучарском муниципальном районе (3 место).

Наиболее низкими значениями показателей характеризуется проведение ОРВ в Бобровском, Острогожском и Воробьевском муниципальных районах.

Результаты оценки приведены в таблице 1.

**Таблица 1 – Рейтинг качества осуществления процедуры ОРВ и экспертизы в муниципальных образованиях Воронежской области в 2020 году**

<b>ВЫСШИЙ УРОВЕНЬ</b>	
1 место <b>городской округ г. Воронеж</b>	+ 1 п ↑
2 место <b>Хохольский муниципальный район</b>	- 1 п ↓
3 место <b>Богучарский муниципальный район</b>	- 1 п ↓
Ольховатский муниципальный район	+ 4 п ↑
Нижнедевицкий муниципальный район	+ 1 п ↑

<b>ХОРОШИЙ УРОВЕНЬ</b>	
Кантемировский муниципальный район	- 2 п ↓
Верхнемамонский муниципальный район	- 4 п ↓
Верхнехавский муниципальный район	+ 13 п ↑
Петропавловский муниципальный район	+ 20 п ↑
Рамонский муниципальный район	+ 14 п ↑
Борисоглебский городской округ	+ 2 п ↑
Репьевский муниципальный район	+ 16 п ↑
Аннинский муниципальный район	- 5 п ↓
Терновский муниципальный район	
Павловский муниципальный район	- 6 п ↓
Россошанский муниципальный район	+ 10 п ↑
Новохоперский муниципальный район	+ 18 п ↑
Каширский муниципальный район	- 4 п ↓
Лискинский муниципальный район	+ 9 п ↑
Бутурлиновский муниципальный район	↑
Панинский муниципальный район	↑
<b>УДОВЛЕТВОРИТЕЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ</b>	
Эртильский муниципальный район	+ 11 п ↑
Новоусманский муниципальный район	- 11 п ↓
Поворинский муниципальный район	- 3 п ↓
Семилукский муниципальный район	+ 3 п ↑
городской округ г. Нововоронеж	+ 11 п ↑
Таловский муниципальный район	- 8 п ↓
Грибановский муниципальный район	+ 4 п ↑
Каменский муниципальный район	- 6 п ↓
Калачеевский муниципальный район	- 15 б ↓
Подгоренский муниципальный район	- 13 б ↓

<b>НЕУДОВЛЕТВОРИТЕЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ</b>	
Бобровский муниципальный район	- 14 п ↓
Острогожский муниципальный район	- 3 п ↓
Воробьевский муниципальный район	

Качество организации и проведения оценки регулирующего воздействия и экспертизы в муниципальных образованиях существенно влияет на место региона в Рейтинге качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в субъектах Российской Федерации.

В этой связи в целях повышения качества осуществления ОРВ и экспертизы в муниципальных образованиях области департамент считает целесообразным рекомендовать органам местного самоуправления организовать работу по устранению проблем, выявленных в ходе оценки.

1. Привести порядки проведения ОРВ и экспертизы в соответствие требованиям федерального законодательства (Закону № 247-ФЗ, Закону № 131-ФЗ), а также Методическим рекомендациям по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и разместить их на официальных сайтах муниципальных образований в последней актуальной редакции.

Новые методические рекомендации будут разработаны департаментом с учетом внесенных на федеральном уровне изменений и направлены в муниципальные образования в установленном порядке.

2. Учитывая публичный характер процедур ОРВ и экспертизы, обеспечить использование на постоянной основе специализированных разделов официальных сайтов со своевременным, полным и доступным размещением информации о ходе проведения процедур ОРВ и экспертизы;

3. В целях обеспечения качественного проведения публичных консультаций уведомлять о проведении процедуры ОРВ и экспертизы всех заинтересованных лиц, в том числе организации, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении указанных процедур.

4. Продолжить работу по вовлечению широкого круга заинтересованных лиц в процедуру ОРВ путем заключения новых соглашений о взаимодействии, публикации информации об ОРВ, проведения рабочих встреч, совещаний и мастер-классов с представителями бизнеса, расширения составов Консультативных советов.

5. Обеспечить проведение ОРВ всех муниципальных НПА, относящихся к соответствующей предметной области, исключив случаи принятия муниципальных НПА, в которых устанавливаются новые или изменяются ранее предусмотренные муниципальными НПА обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, без проведения ОРВ.

6. Усилить контроль за достоверностью представляемой в департамент информации о проведенных процедурах ОРВ.