



# БЮДЖЕТ ДЛЯ ГРАЖДАН



**к проекту решения Совета народных депутатов  
Семилукского муниципального района  
«О районном бюджете на 2021 год  
и плановый период 2022 и 2023 годов»**

**«Бюджет для граждан» - информационный сборник, который познакомит население района с основными положениями главного финансового документа - районного бюджета, а именно проекта районного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.**

**В сборнике в доступной форме представлено описание доходов, расходов бюджета и их структуры, приоритетные направления расходования бюджетных средств, объемы бюджетных ассигнований, направляемых на финансирование социально-значимых мероприятий в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта, социальной политики и в других сферах.**

**«Бюджет для граждан» нацелен на широкий круг пользователей - всех граждан Семилукского района, интересы которых в той или иной мере затронуты районным бюджетом.**



# **Принцип прозрачности (открытости) бюджетной системы Российской Федерации означает:**

**Обязательное опубликование в средствах массовой информации утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении;**

**Доступность иных сведений о бюджетах;**

**Обязательная открытость для общества и средств массовой информации проектов бюджетов, обеспечение доступа к информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в сети «Интернет»;**

**Преимственность бюджетной классификации Российской Федерации, а также обеспечение сопоставимости показателей бюджета отчетного, текущего и очередного финансового года.**

**Бюджетный кодекс  
Российской Федерации,  
статья 36**



# Административно-территориальное деление Семилуцкого муниципального района



Районный центр – город Семилуки

Территория района – 1582 кв. км

Численность населения района –  
67206 человек

Поселения района

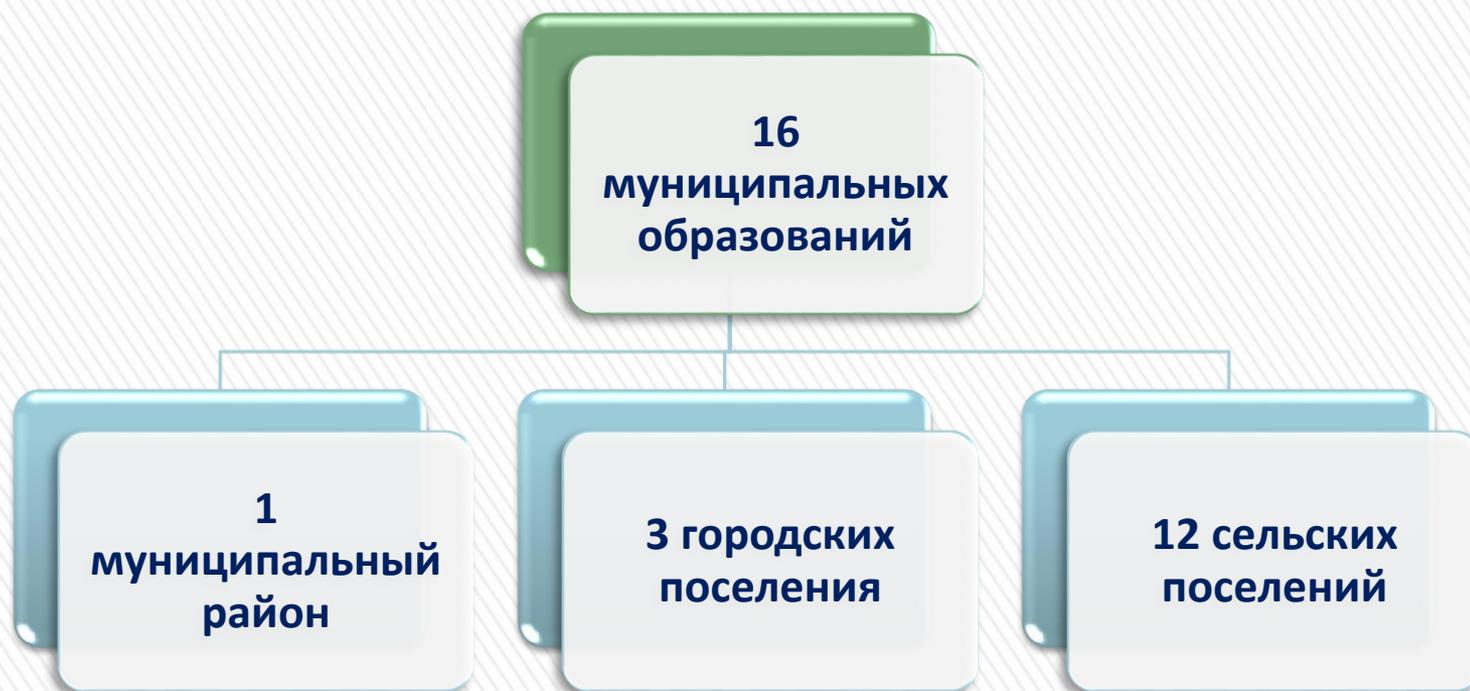
*Городские поселения:*

*городское поселение – город  
Семилуки, Латненское городское  
поселение, Стрелицкое городское  
поселение*

*Сельские поселения:*

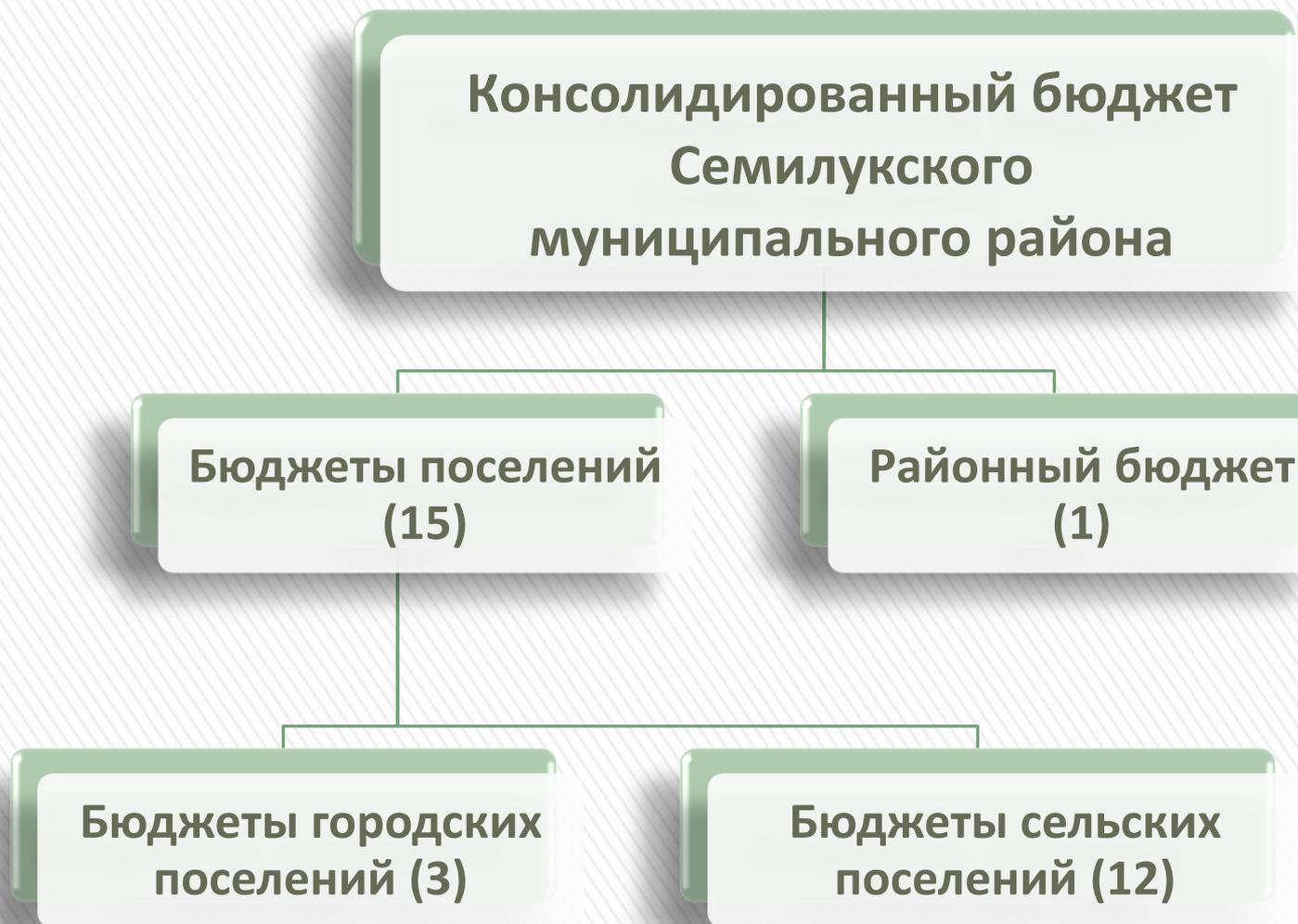
*Губаревское, Девицкое, Землянское,  
Латненское, Лосевское,  
Медвеженское, Нижневедугское,  
Новосильское, Перлевское  
Семилуцкое, Стадницкое,  
Староведугское*

# Административно-территориальное деление Семилукского муниципального района



В Семилукском муниципальном районе 79 населенных пунктов, из них: городов – 1, поселков городского типа, рабочих поселков – 2, сельских населенных пунктов – 76. >

# Структура бюджетной системы Семилюкского муниципального района



# Что такое бюджет?

Бюджет - это форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.

Районный бюджет - это план доходов и расходов на определенный период.

## На чем основывается составление проекта районного бюджета

Проект районного бюджета составляется и утверждается на трехлетний период и основывается на:

- » Положениях послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ, определяющих бюджетную политику в Российской Федерации
- » Прогнозе социально-экономического развития Семилукского муниципального района
- » Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Семилукского муниципального района
- » Муниципальных программах Семилукского муниципального района

# Бюджетный процесс – ежегодное формирование и исполнение бюджета

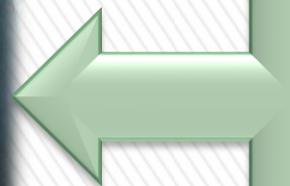
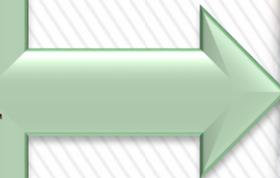


# Как гражданин участвует в бюджетном процессе?

Как налогоплательщик – формирует доходную часть бюджета (налог на доходы физических лиц, земельный налог, налог на имущество физических лиц, ...)



Участвует в оценке качества предоставления муниципальных услуг и социологических опросах



Принимает участие в публичных слушаниях по проекту и исполнению бюджета



Как получатель – получает социальные гарантии (услуги образования, ЖКХ, культуры, физической культуры и спорта, социальные льготы и другие направления социальных гарантий населению, ...)



# Из чего состоит бюджет?

**Доходы бюджета- безвозмездные и безвозвратные поступления денежных средств в бюджет**

## **НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ**

*Доходы от предусмотренных законодательством Российской Федерации федеральных налогов и сборов, в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, законодательством Воронежской области от региональных налогов, решениями представительных органов местного самоуправления от местных налогов*

## **НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ**

*Платежи, которые включают в себя возмездные операции от прямого предоставления государством в пользование имущества и природных ресурсов, от различного вида услуг, а также платежи в виде штрафов или иных санкций за нарушение законодательства*

## **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ**

*Поступившие в бюджет денежные средства на безвозвратной и безвозмездной основе от других бюджетов бюджетной системы (межбюджетные трансферты), а также перечисления от физических и юридических лиц*

**Расходы бюджета – выплачиваемые из бюджета денежные средства**

- » **ПО ТИПАМ РАСХОДНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ**
- » **ПО ГОСУДАРСТВЕННЫМ (МУНИЦИПАЛЬНЫМ) ПРОГРАММАМ**
- » **ПО ФУНКЦИЯМ ГОСУДАРСТВА**
- » **ПО ВЕДОМСТВАМ**



# Основные показатели прогноза социально-экономического развития Семиlukского муниципального района

Наименование показателя	2019 год отчет	2020 год оценка	2021 год (прогноз)	2022 год (прогноз)	2023 год (прогноз)
Численность населения (среднегодовая), тыс. чел.	67,0	67,1	67,1	67,1	67,1
Отгрузка товаров промышленного производства, млн. руб.	15466,1	15677,2	13821,2	14375,0	15381,4
Индекс промышленного производства - всего, в %	132,2	94,1	85,4	101,7	103
Объем валовой продукции сельского хозяйства, млн. руб.	7599,6	8044,6	8713,5	9303,9	9952,2
Индекс производства продукции сельского хозяйства, % к предыдущему году в сопоставимых ценах	134,6	102	104,6	102,7	103
Инвестиции в основной капитал, млн. руб.	3279,3	1778,8	1606,8	1694,5	1820,6
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал, % к предыдущему году в сопоставимых ценах	86,3	56	81,2	100,3	97,3
Денежные доходы населения, млн. руб.	14339,4	14169,6	14461,1	14724,3	15144,2
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в целом по району, тыс. руб.	29,756	30,228	31,124	33,890	36,178
Индекс потребительских цен к декабрю предыдущего года, в %	104,5	103,4	103,7	104,0	104,0



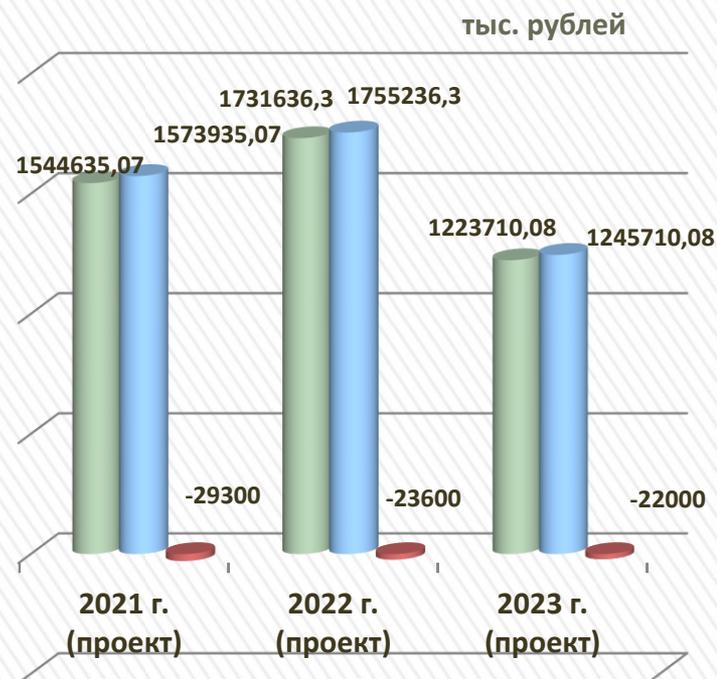
# **Основные направления бюджетной и налоговой политики Семилукского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов являются:

- ✓ обеспечение сбалансированности и сохранение финансовой устойчивости районного бюджета и бюджетов муниципальных образований Семилукского муниципального района;
- ✓ совершенствование налогового регулирования и дальнейшее повышение эффективности налоговой нагрузки;
- ✓ применение мер налогового стимулирования инвестиционной деятельности;
- ✓ создание условий для восстановления экономики, занятости и доходов населения, развития малого и среднего предпринимательства;
- ✓ приоритизация бюджетных расходов с учетом обеспечения достижения целей национальных проектов, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;
- ✓ повышение эффективности бюджетных расходов, формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и эффективного исполнения, осуществления взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств;
- ✓ расширение применения проектных принципов управления;
- ✓ обеспечение открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса, доступности информации о муниципальных финансах Семилукского муниципального района.

# Основные параметры проекта районного бюджета

№ п/п	Показатели	2021 год (проект)	2022 год (проект)	2023 год (проект)
1.	Доходы, всего, тыс. рублей	1544635,07	1731636,3	1223710,08
	из них:			
1.1.	Налоговые и неналоговые, тыс. рублей	440125	469880	494546
1.2.	Безвозмездные перечисления от других бюджетов бюджетной системы РФ, тыс. рублей	1097323,07	1253869,3	721187,08
1.3.	Прочие безвозмездные поступления, тыс. рублей	7187	7887	7977
2.	Расходы, тыс. рублей	1573935,07	1755236,3	1245710,08
3.	Дефицит (-), профицит(+), тыс. рублей	-29300	-23600	-22000
4.	Размер дефицита, %	6,7	5,0	4,4



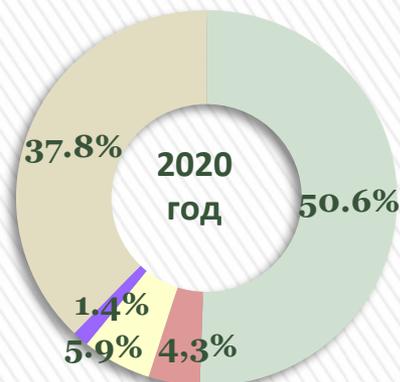
- Доходы
- Расходы
- Дефицит (-); Профицит (+)



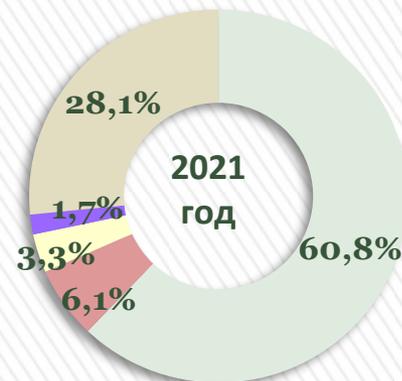
# Объем налоговых и неналоговых доходов районного бюджета в 2020-2021 годах

Показатель	2020 год (оценка)		2021 год (прогноз)		рост 2021 года к 2020 году	
	тыс. рублей	структура, %	тыс. рублей	структура, %	тыс. рублей	в %
<b>Всего налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>525418</b>	<b>100</b>	<b>440125</b>	<b>100</b>	<b>-85293</b>	<b>83,8</b>
<b>Налоговые доходы</b>	<b>326801</b>	<b>62,2</b>	<b>316582</b>	<b>71,9</b>	<b>-10219</b>	<b>96,9</b>
в том числе:						
Налог на доходы физических лиц	265715	50,6	267895	60,8	2180	100,8
Акцизы на нефтепродукты	22839	4,3	26850	6,1	4011	117,6
Налоги на совокупный доход	31047	5,9	14437	3,3	-16610	46,5
Государственная пошлина	7200	1,4	7400	1,7	200	102,8
<b>Неналоговые доходы</b>	<b>198617</b>	<b>37,8</b>	<b>123543</b>	<b>28,1</b>	<b>-75074</b>	<b>62,2</b>

Налоговые и неналоговые доходы  
525418 тыс. рублей



Налоговые и неналоговые доходы  
440125 тыс. рублей

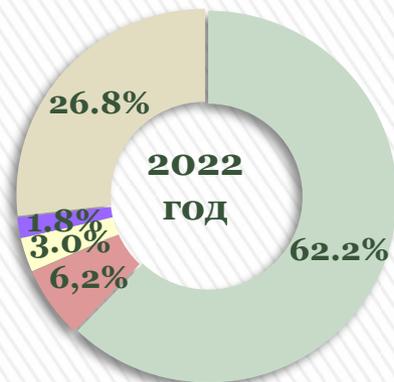


- Налог на доходы физических лиц
- Акцизы на нефтепродукты
- Налог на совокупный доход
- Государственная пошлина
- Неналоговые доходы

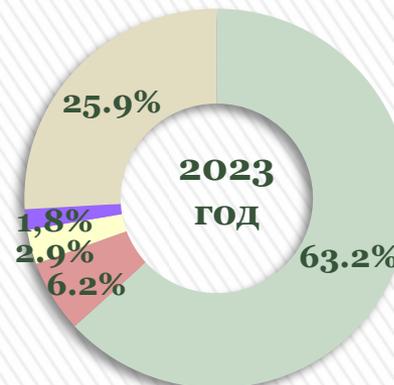
# Объем налоговых и неналоговых доходов районного бюджета в 2022-2023 годах

Показатель	2022 год (прогноз) тыс. рублей	рост 2022года к 2021 году		2023 год (прогноз) тыс. рублей	рост 2023 года к 2022 году	
		тыс. рублей	в %		тыс. рублей	в %
<b>Всего налоговые и неналоговые доходы</b>	469880	29755	106,8	494546	24666	105,2
<b>Налоговые доходы</b>	343821	27239	108,6	366380	22559	106,6
в том числе:						
Налог на доходы физических лиц	292189	24294	109,1	312692	20503	107,0
Акцизы на нефтепродукты	29279	2429	109,0	30477	1198	104,1
Налоги на совокупный доход	14033	-404	97,2	14558	525	103,7
Государственная пошлина	8320	920	112,4	8653	333	104,0
<b>Неналоговые доходы</b>	126059	2516	102,0	128166	2107	101,7

Налоговые и неналоговые доходы  
469880 тыс. рублей



Налоговые и неналоговые доходы  
494546 тыс. рублей



- Налог на доходы физических лиц
- Акцизы на нефтепродукты
- Налог на совокупный доход
- Государственная пошлина
- Неналоговые доходы

# За счет каких источников формируются неналоговые доходы

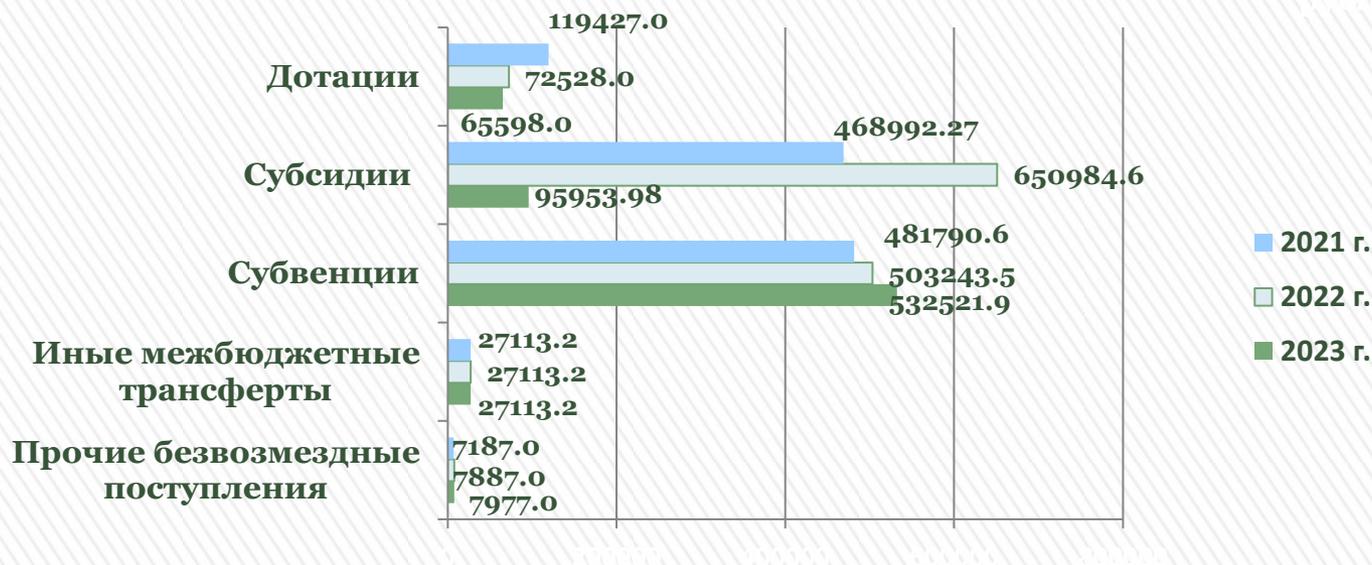
тыс. рублей

	2021 год	2022 год	2023 год
<b>НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>			
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	20002	19984	20016
Платежи при пользовании природными ресурсами	40920	42555	44255
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	54064	56006	56611
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	6380	4970	4670
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1377	1744	1814
Прочие неналоговые доходы	800	800	800



# Объем безвозмездных поступлений районного бюджета в 2021-2023 годах

	2021 год	2022 год	2023 год
<b>БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПЕРЕЧИСЛЕНИЯ</b>	<b>1104510,07</b>	<b>1261756,3</b>	<b>729164,08</b>
Дотации	119427	72528	65598
Субсидии	468992,27	650984,6	95953,98
Субвенции	481790,6	503243,5	532521,9
Иные межбюджетные трансферты	27113,2	27113,2	27113,2
Прочие безвозмездные поступления	7187	7887	7977



# Расходы бюджета

Расходное обязательство – это обязанность выплатить денежные средства из соответствующего бюджета.

<b>Расходные обязательства</b>	<b>Основания для возникновения и оплаты</b>
<b>Публичные</b>	Законы, определяющие объем и правила определения объема обязательств перед гражданами, организациями, органами власти
в том числе:	в том числе законы, устанавливающие права граждан на получение социальных выплат (пенсий, пособий, компенсаций)
<b>Гражданско-правовые</b>	Государственный (муниципальный) контракт, трудовое соглашение и т.д.
<b>Межгосударственные</b>	Межгосударственный договор (соглашение)



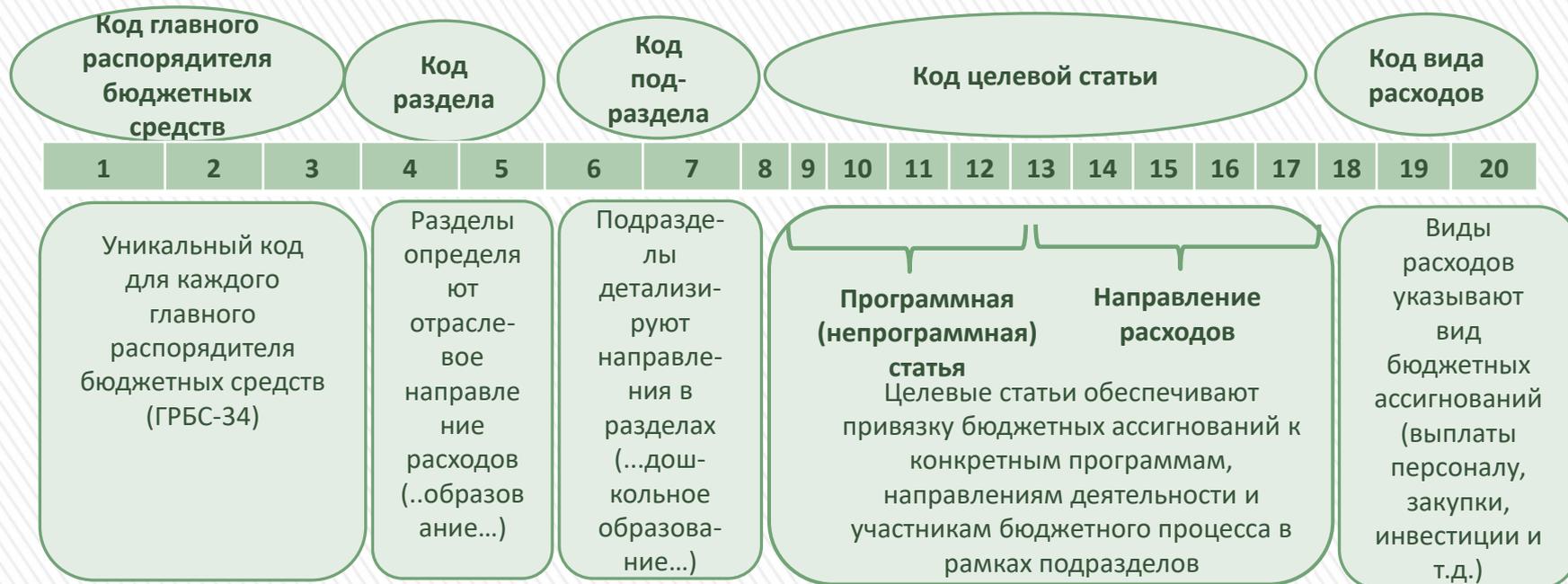
# Бюджетная классификация

**Бюджетная классификация Российской Федерации** – это группировка доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, используемая для составления и исполнения бюджетов, составления бюджетной отчетности, обеспечивающей сопоставимость показателей бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (статья 18 Бюджетного кодекса).

**Состав бюджетной классификации** (статья 19 Бюджетного кодекса)

- ❑ Классификация доходов бюджетов;
- ❑ Классификация расходов бюджетов;
- ❑ Классификация источников финансирования дефицитов бюджетов;
- ❑ Классификация операций публично-правовых образований.

**Структура 20-значного, единого для всех бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, кода классификации расходов бюджетов (ведомственная структура)**



# Как распределяются расходы по основным функциям государства



Общегосударственные вопросы

Национальная оборона

Национальная безопасность и правоохранительная деятельность

Национальная экономика

Жилищно-коммунальное хозяйство

Охрана окружающей среды

Образование

Культура и искусство

Здравоохранение

Социальная политика

Физическая культура спорт

Средства массовой информации

Обслуживание госдолга

Межбюджетные трансферты

Каждый из разделов классификации имеет перечень подразделов, которые отражают основные направления реализации соответствующей функции.

Полный перечень разделов и подразделов классификации расходов бюджетов приведен в статье 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Например, в составе раздела «Образование», в том числе, выделяются:

- Дошкольное образование;
- Общее образование;
- Начальное профессиональное образование;
- Среднее профессиональное образование и др.



# Основные подходы к планированию объемов и структуры расходов районного бюджета

**Предельные объемы бюджетных ассигнований районного бюджета по муниципальным программам на 2021 - 2023 годы сформированы на основе следующих подходов:**

- ✓ выполнение требований федерального законодательства по повышению минимального размера оплаты труда (в соответствии с проектом Федерального Закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» и статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» размер МРОТ на 2021 год составит 12792 рублей);
- ✓ сохранение определенных в «майских указах» Президента Российской Федерации показателей соотношения средней заработной платы «указных» категорий работников к доходу от трудовой деятельности по региону;
- ✓ пропуска (отказа) от индексации с 1 октября 2021 года и осуществление ежегодной индексации с 1 октября в 2022 - 2023 годов, в 2022 году – на 4% и в 2023 году – 4% оплаты труда сотрудников органов местного самоуправления и работников бюджетной сферы, не поименованных в «майских» указах Президента Российской Федерации в соответствии с требованиями, предусмотренными федеральным законодательством;
- ✓ рост цен на услуги организаций ЖКХ:
  - электрическая энергия (в среднем за год к предыдущему году) в 2021 году на 3,7%, в 2022 году на 4,0%, в 2023 году на 4,0%
  - газ природный (с 1 июля соответствующего года) на 3,0 % ежегодно;
  - тепловая энергия (с 1 июля соответствующего года) на 4,0 % ежегодно;
  - водоснабжение и водоотведение (с 1 июля соответствующего года) на 4,0 % ежегодно;
- ✓ планирования в полном объеме средств, предусмотренных на реализацию национальных проектов (программ) и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ) в рамках достижения целей и задач, поставленных в Указах Президента Федерации от 07.05.2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;
- ✓ уменьшение объемов бюджетных ассигнований по прекращающимся расходным обязательствам ограниченного срока действия, в том числе в связи с уменьшением контингента получателей;
- ✓ проведение мероприятий по приоритизации и оптимизации бюджетных расходов, не отнесенных к социально значимым и первоочередным расходам.

# Расходы районного бюджета по функциям государства

	2020 год (утверждено по бюджету )	2021 год	2022 год	2023 год
<b>Расходы районного бюджета, всего (без учета условно утвержденных)</b>	<b>1243186,8</b>	<b>1573935,07</b>	<b>1740654,3</b>	<b>1215710,08</b>
в том числе по отраслям:				
Общегосударственные расходы	97012	100283,9	98148	100950
Национальная оборона	80	80	50	50
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	20	20	20	20
Национальная экономика	120350,94	45215,02	45298,3	47696,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	64223,83	79523,23	294927,85	7371,9
Образование	793538,8	1165623,22	1142032,71	897601,91
Культура, кинематография	56900,93	55984	56587	57264
Социальная политика	37733,3	39032,7	44153,24	43533,07
Физическая культура и спорт	41351	55765	38516,2	39115
Обслуживание государственного и муниципального долга	31	27	22	17
Межбюджетные трансферты	31945	32381	20899	22091

# «Программная» структура расходов районного бюджета

Расходы районного бюджета	2021 год проект	2022 год проект	2023 год проект
<b>Расходы на реализацию муниципальных программ (без учета условно утвержденных)</b>	<b>1573935,07</b>	<b>1740654,3</b>	<b>1215710,08</b>
из них:			
1. «Развитие образования»	859036,32	837376,01	883030,21
2. «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Семилукского муниципального района»	9214,1	12973,44	12051,77
3. «Развитие культуры и туризма»	108617	108979	112874
4. «Развитие физической культуры и спорта»	55765	38516,2	39115
5. «Экономическое развитие и инновационная экономика»	10460	10878	11313
6. «Развитие сельского хозяйства, производства пищевых продуктов и инфраструктуры агропродовольственного рынка»	3111,6	3179,5	2987,5
7. «Энергоэффективность и развитие энергетики на территории Семилукского муниципального района Воронежской области»	1060	57	52
8. «Управление муниципальным имуществом»	301355,5	301552,5	13452,8
9. «Управление муниципальными финансами, создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджетов муниципальных образований»	155956,65	358769,65	70827,8
10. «Муниципальное управление Семилукского муниципального района»	69338,9	68353	69986
11. «Защита населения и территории Семилукского муниципального района от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»	20	20	20

# Дефицит и профицит

Доходы – Расходы = Дефицит (Профицит)

Дефицит местного бюджета не должен превышать 10% объема доходов

## Дефицит

Накопленные резервы



Муниципальный долг



*При дефицитном бюджете растет долг и (или) снижаются остатки средств (накопления)*

## Профицит

Накопленные резервы



Муниципальный долг



*При профицитном бюджете снижается долг и (или) растут остатки средств (накопления)*

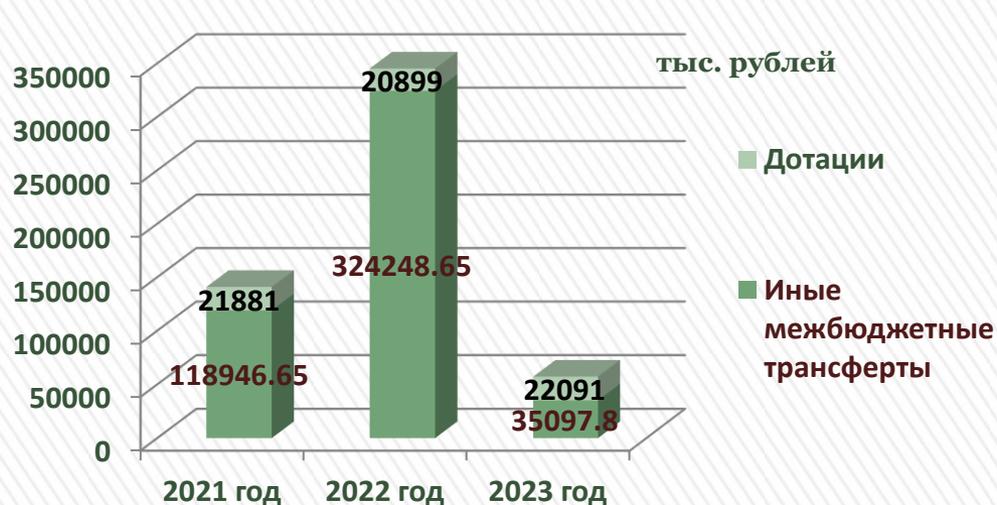
Сбалансированность бюджета – один из основополагающих принципов формирования и исполнения бюджета, состоящий в количественном соответствии (равновесии) бюджетных расходов источникам их финансирования.



# Межбюджетные трансферты – основной вид безвозмездных перечислений

Межбюджетные трансферты – это денежные средства, предоставляемые государственным бюджетом Российской Федерации, бюджетом субъекта Российской Федерации, бюджетом городского и сельского поселения другим бюджетам государственных бюджетных учреждений Российской Федерации, бюджетам государственных бюджетных учреждений субъектов Российской Федерации, бюджетам бюджетных учреждений местного самоуправления.

**Финансовая помощь из районного бюджета бюджетам городских и сельских поселений**



Наименование	Проект		
	2021 год	2022 год	2023 год
Межбюджетные трансферты	140827,65	345147,65	57188,8
в том числе:			
дотации	21881	20899	22091
иные межбюджетные трансферты	118946,65	324248,65	35097,8



# Муниципальный долг Семиlukского муниципального района

Муниципальный долг - общая сумма задолженности муниципального образования по непогашенным долговым обязательствам и не выплаченным по ним процентам.

Расходы бюджета на обслуживание муниципального долга – средства, направляемые на уплату процентов за пользование кредитными ресурсами (проценты по кредитам, привлеченным в районный бюджет)



# Информационный сборник «Бюджет для граждан»

подготовлен специалистами отдела по финансам  
администрации Семилукского муниципального района

Мы надеемся, что представленная информация оказалась полезной и помогла составить достоверное мнение о формировании бюджета Семилукского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов. В случае возникновения вопросов Вы можете обратиться в отдел по финансам администрации Семилукского муниципального района:

- написав письмо по адресу:  
396901, Воронежская область, г.Семилуки,  
ул.Ленина, 11
- позвонив по телефону : 8 (47372) 2-29-94
- направив факс: 8 (47372) 2-24-59
- написав на электронную почту:  
[otdfin.sem@govvrn.ru](mailto:otdfin.sem@govvrn.ru)

